



9 de septiembre de 2009

Hon. Luz Z. Arce Ferrer
Presidenta
Comisión de Trabajo, Asuntos del Veterano y Recursos Humanos
Senado de Puerto Rico
El Capitolio
San Juan, PR 00902-2228

R. del S. 210: Para ordenar a la Comisión del Trabajo, Asuntos del Veterano y Recursos Humanos del Senado de Puerto Rico, a realizar una amplia investigación en relación al crecimiento del fenómeno migratorio de compatriotas puertorriqueños que se mudan a Estados Unidos, representando para la Isla una gran fuga de talento que podría aportar significativamente en el ámbito económico y profesional de Puerto Rico; identificar los factores que han provocado el fracaso de los programas implantados por la pasada administración para evitar el crecimiento de dicho fenómeno migratorio y la presentación de nuevas estrategias para retener en nuestra Isla el mayor recurso que poseemos, el recurso humano.

Estimada señora Presidenta:

Reciba un saludo cordial de parte de los servidores públicos que integramos el Instituto de Estadísticas de Puerto Rico (Instituto). El 17 de agosto de 2009 recibimos la medida de referencia, para nuestros comentarios. Luego de un detenido análisis, procedemos a ofrecer una información que esperamos sea de utilidad para el estudio encomendado a esta Honorable Comisión.

El Gran Éxodo de Puerto Rico

En uno de los estudios demográficos más completos sobre los flujos migratorios de Puerto Rico, el Dr. Vazquez Calzada (1988) utilizó una metodología residual para estimar que el balance neto migratorio



de Puerto Rico fue 470 mil de personas para la década de 1950-60¹. Es decir, al finalizar esta década en el año 1960, había casi medio millón de personas menos en Puerto Rico que al principio de la década, luego de ajustar por el número de personas que habían nacido y muerto en Puerto Rico durante ese periodo. Junto a otras 365 mil personas que hicieron lo mismo en la década anterior y posterior, este gran flujo migratorio es conocido como el Gran Éxodo de Puerto Rico. Actualmente existen limitaciones para replicar esta metodología para la presente década, porque el Censo 2010 no ha finalizado.

Una alternativa es la información de residencia que se recopila mediante la Encuesta sobre la Comunidad. Esta Encuesta, la cual se lleva a cabo en Estados Unidos y en Puerto Rico, pregunta información sobre la residencia de las personas hace un año. El resultado es un estimado del número de personas encuestadas en Estados Unidos que reportaron a Puerto Rico como su residencia el año anterior. Esta información permite hacer inferencias sobre el número de personas que emigraron de Puerto Rico a Estados Unidos. En específico, como indica la Exposición de Motivos de la medida de referencia, los resultados de esta Encuesta sugieren que sobre 359 mil personas que residían en Puerto Rico dejaron de hacerlo entre el 2000 y el 2007.

Sin embargo, este estimado no toma en consideración la inmigración de retorno a Puerto Rico, la cual aparenta ser más frecuente esta década, particularmente dado la facilidad con la cual se viaja en avión hoy en día. Utilizando la Encuesta sobre la Comunidad se puede inferir este flujo de regreso. En términos netos, esta Encuesta nos permite estimar que casi 190 mil personas se habrán marchado de Puerto Rico durante esta década. De ser cierto, existe una alta probabilidad de que la primera década de este milenio sea conocida como el comienzo de un segundo Gran Éxodo de Puerto Rico.

Por otra parte, la Encuesta sobre la Comunidad es un instrumento relativamente nuevo² que tiene limitaciones³, por lo cual es difícil predecir como compararán los estimados que produce esta Encuesta con los que se podrán generar luego del Censo 2010. En específico, entre 2011 y 2013, el Negociado del Censo dará a conocer los resultados del Censo 2010 para Puerto Rico. En ese momento, será posible calcular el flujo migratorio neto de Puerto Rico utilizando la misma metodología que utilizó el Dr. Vázquez Calzada.

Sin embargo, podemos utilizar los estimados poblacionales intercensales que prepara el Negociado del Censo para simular lo que se puede esperar como resultado de la metodología residual⁴. En específico, entendemos que si la población de Puerto Rico continuara creciendo como aparenta

¹ Esta metodología conocida como el “Balance neto migratorio” en el campo de la demografía utiliza la población censal de 1950 y de 1960, y el número de nacimientos y defunciones que ocurrieron entre 1950 y 1960, para estimar el balance neto migratorio como un residual.

² En Estados Unidos comenzó en el 2000 y en Puerto Rico en el 2005.

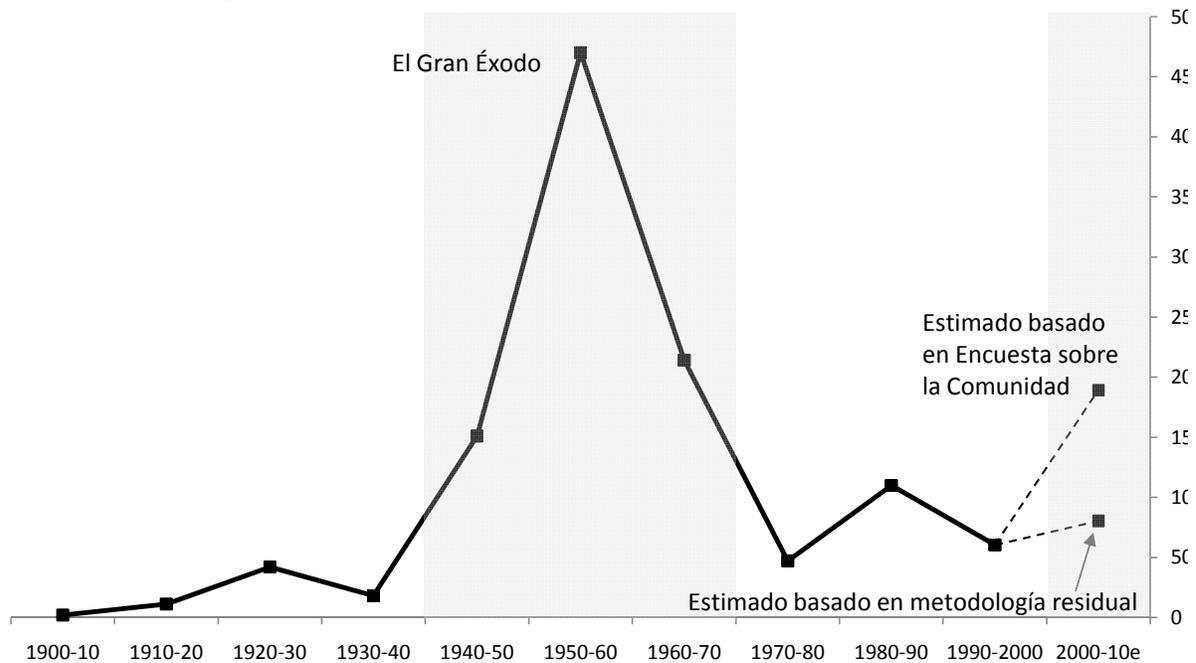
³ En específico, la actualización del marco muestral de la Encuesta confronta serios problemas, que afectan la acuracidad de sus resultados, particularmente en Puerto Rico.

⁴ Basado en una proyección sencilla de la población censal del 2010, utilizando los estimados poblacionales intercensales entre 2000 y 2008.



haber ocurrido durante los primeros 8 años de esta década, el flujo migratorio neto sería aproximadamente 80 mil personas, un aumento leve sobre la década anterior.

Emigración neta de Puerto Rico a los Estados Unidos (miles de personas)



Fuentes: Vázquez Calzada, J.L. (1988). Oficina del Censo. Junta de Planificación (2005) y estimados del Instituto.

Ver ambos estimados en la gráfica arriba. Como se puede observar, con los datos disponibles, hay mucha incertidumbre sobre cuanto finalmente será el flujo migratorio neto en la presente década.

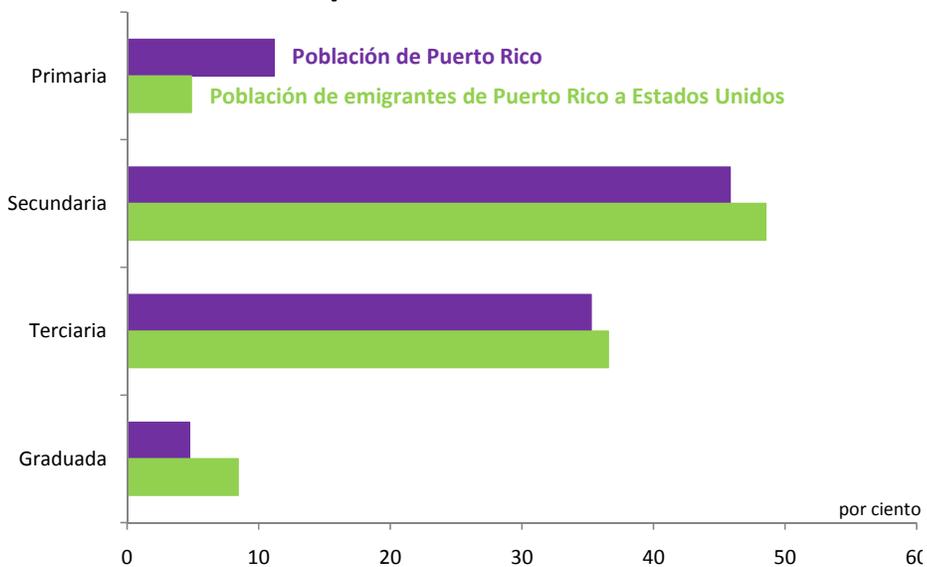
Características de los que emigraron durante el 2006 y el 2007

Además, para beneficio de la Comisión, el Instituto analizó el archivo de microdatos de la Encuesta sobre la Comunidad del 2007⁵ para ofrecer algunos detalles de los emigrantes, en comparación con la población de Puerto Rico. Estos datos confirman una serie de hechos que hasta ahora sólo habíamos podido conocer de manera indirecta. Por ejemplo, las personas que emigraron de Puerto Rico a Estados Unidos en el 2006 y 2007 tienen un nivel educativo relativamente mayor que los que residen en Puerto Rico. Por ejemplo, la probabilidad de que una persona que emigró de Puerto Rico a Estados Unidos en el 2006 y el 2007 haya hecho estudios graduados es casi el doble que un residente de Puerto Rico. Esto sugiere que los emigrantes suelen llevarse un conocimiento relativamente más desarrollado. De continuar este fenómeno, existe el potencial de que se cree en Puerto Rico un vacío de personas con destrezas y conocimiento especializado.

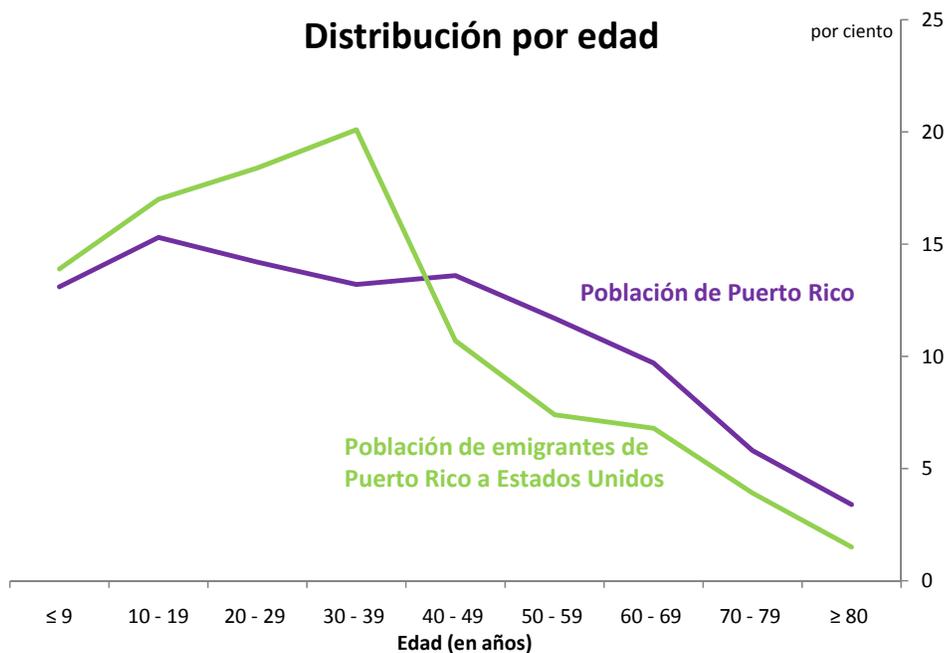
⁵ El año que hasta ahora ha registrado la mayor emigración a Estados Unidos en la presente década.



Distribución por nivel educativo alcanzado



Distribución por edad





Por su parte, las personas que emigraron de Puerto Rico a EEUU en el 2006 y 2007 solían ser relativamente más jóvenes. De continuar este fenómeno, esto sugiere que la emigración a Estados Unidos podría acelerar el envejecimiento de la población de Puerto Rico.

Implicaciones para las demás estadísticas de un Segundo Gran Éxodo

Como hemos visto, los estimados del flujo migratorio neto de la presente década sugieren que los mismos podrían llegar a ser entre 100 y 200 mil personas, lo cual representa entre 2.5 y 5 por ciento de la población de Puerto Rico. Un movimiento de esta magnitud tiene implicaciones para nuestra realidad en todas las esferas. Por ejemplo, una reducción de 5 por ciento en la población, tendrá el impacto de reducir el valor de toda la actividad económica que ocurre en Puerto Rico, ceteris paribus (todo lo demás constante). Ante un cambio tan grande en la población, se debería interpretar con mucho cuidado el desempeño de los indicadores tradicionales como el Producto Bruto, porque estos podrían dejar de ser capaces de articular una medición del bienestar y la calidad de vida de Puerto Rico.

De hecho, dado la relevancia de los movimientos migratorios con respecto a nuestra economía, es importante contar con información más detallada de los emigrantes. Por ejemplo, una posibilidad es la Encuesta del Viajero de la Junta de Planificación, que se efectúa en los aeropuertos principales de Puerto Rico. Sin embargo, luego de llevar a cabo esta encuesta por más de 30 años sin interrupción, la misma se detuvo en el 2003 como resultado de problemas con su financiamiento. Esta importante Encuesta permitía distinguir entre el viajero de placer y el viajero migrante, dato fundamental para conocer mejor las características de los flujos migratorios de Puerto Rico, para la medición de la actividad económica de Puerto Rico y para conocer el impacto de la actividad turística sobre nuestra economía. Entendemos es fundamental que en el próximo ciclo presupuestario el Poder Legislativo asegure se asignen los fondos para asegurar que esta Encuesta se vuelva llevar a cabo.

Conclusión

Considero oportuno consignar nuestro reconocimiento a la autora de la medida y al trabajo de esta Honorable Comisión en torno a los objetivos de este estudio. El recurso más importante que tiene Puerto Rico, particularmente para enfrentar los retos de la globalización, es nuestra gente.

Los puertorriqueños y puertorriqueñas hemos realizado importantes contribuciones a las estadísticas. El Dr. Carlos E. Toro-Vizcarrondo es uno de los padres de la econometría moderna, con su importante contribución conocida como la prueba de hipótesis Wallace-Toro-Vizcarrondo. Tan reciente como este año el Dr. Rafael A. Irizarry fue galardonado con uno de los premios más prestigiosos en la profesión estadística en el ámbito internacional, en reconocimiento de sus contribuciones únicas al desarrollo e implantación de métodos para el análisis estadístico de datos del genoma humano.

Más sin embargo, se le hace difícil a las agencias del Gobierno de Puerto Rico retener el talento necesario para mantener un sistema estadístico básico. En mis reuniones con las agencias estadísticas federales, he encontrado que mucho de nuestro talento está destacado en Estados



Unidos. Por ejemplo, el Negociado del Censo recluta activamente en las Universidades de Puerto Rico. De hecho, uno de los Subdirectores de la Encuesta sobre la Comunidad de todo Estados Unidos es puertorriqueño egresado de la Universidad de Puerto Rico.

Finalmente, la Comisión investiga los factores que han provocado el crecimiento de dicho fenómeno migratorio. Para poder entender esta dinámica de manera más profunda, la Comisión debe analizar los factores que cada jefe de hogar considera al momento de decidir montar a su familia en un avión con el propósito de mudarse. Esto requiere se comisione un análisis mucho más detallado que el que hemos podido hacer aquí. Sugerimos, además, que en el Informe que oportunamente se emita por esta Honorable Comisión, se identifiquen y recomienden alternativas de financiamiento para que a la brevedad posible se realice la Encuesta del Viajero de la Junta de Planificación, esfuerzo que aportará datos importantes para la toma de decisiones en política pública sobre los servicios y alternativas de desarrollo económico, entre otras áreas apremiantes.

El Instituto está a las órdenes de la Comisión para esta o cualquier otro análisis que se requiera.

Respetuosamente sometido,

Dr. Mario Marazzi-Santiago
Director Ejecutivo
Instituto de Estadísticas de Puerto Rico